



Phủ Lý, ngày tháng năm 2024

BAN TÓM TẮT ĐỀ ÁN
SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2023-2025
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ PHỦ LÝ

I. SỰ CẦN THIẾT THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Cụ thể hóa và thực hiện chủ trương

Nhằm thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Chương trình, Kế hoạch của Tỉnh ủy, Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030 và các văn bản hướng dẫn thực hiện việc sáp nhập, tạo chuyên biến về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Xuất phát từ tình hình thực tiễn

Thành phố Phủ Lý sau nhiều lần sáp nhập, thay đổi địa giới hành chính và nâng hạng đô thị, hiện nay thành phố Phủ Lý đã được Thủ tướng Chính phủ công nhận là đô thị loại II, có diện tích tự nhiên 87,638 km², quy mô dân số 205.074 người, với 21 ĐVHC cấp xã.

Theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; thành phố Phủ Lý có 08 ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp, sáp nhập giai đoạn 2023-2025; trong đó có 06 đơn vị thuộc 01 trong 02 trường hợp diện sáp nhập và 02 đơn vị thuộc cả 2 trường hợp diện sáp nhập. Cụ thể:

- 02 ĐVHC cấp xã (xã Liêm Tuyên, xã Tiên Hải) thuộc cả 2 trường hợp diện phải sáp nhập là ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn và ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn.

- 01 ĐVHC cấp xã (xã Tiên Hiệp) thuộc trường hợp phải sáp nhập là ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn.

- 05 ĐVHC cấp xã (xã Liêm Chung, phường Minh Khai, phường Lương Khánh Thiện, phường Hai Bà Trưng, phường Trần Hưng Đạo) thuộc trường hợp phải sáp nhập là ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn.

3. Yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới

Việc sắp xếp lại các ĐVHC cấp xã theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII nhằm tinh gọn bộ

máy, tạo điều kiện cho việc sắp xếp, bố trí cũng như nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cấp ủy đảng, chính quyền và các đoàn thể chính trị - xã hội, nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ PHỦ LÝ

1. Sắp xếp ĐVHC đô thị cấp xã để thành lập 01 ĐVHC đô thị cùng cấp

Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của 04 phường: Minh Khai; phường Lương Khánh Thiện; phường Hai Bà Trưng và phường Trần Hưng để thành lập 01 phường mới có tên là phường Châu Cầu.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

+ Lịch sử:

Từ năm 1811 đến năm 1819 tên gọi đầu tiên và cũng là ĐVHC đầu tiên của Phủ Lý là thôn Châu Cầu. Thôn Châu Cầu (xã Châu Cầu) thuộc tổng Phù Đạm, huyện Kim Bảng, phủ Lý Nhân. Vào khoảng năm 1624, triều đình đã cho chuyển thủ phủ trấn Sơn Nam từ thôn Tường Lân, xã Trác Vãn, huyện Duy Tiên, phủ Lý Nhân đến đóng tại thôn Châu Cầu, cho nên thôn này mang tên “Châu Cầu trấn lý”.

Năm 1831, triều đình nhà Nguyễn, dưới thời vua Minh Mạng cho phân lại địa giới hành chính, đổi “trấn” thành “tỉnh”, theo đó phủ Lý Nhân được đổi thành phủ Lý Nhân thuộc tỉnh Hà Nội. Thôn Châu Cầu được chọn làm lỵ sở của phủ Lý Nhân.

b) Kết quả sau sáp nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC thì phường Châu Cầu mới thành lập có:

- Diện tích tự nhiên: 1,423 km² (đạt 25,87% so với tiêu chuẩn)

- Quy mô dân số: 41.910 người (đạt 598,71% so với tiêu chuẩn).

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC đô thị mới cùng cấp: Dự kiến trụ sở chính là tại trụ sở làm việc của Đảng ủy – HĐND – UBND phường Minh Khai hiện nay; đồng thời sử dụng cả 3 trụ sở làm việc của Đảng ủy - HĐND - UBND của 03 đơn vị còn lại để làm nơi làm việc của các bộ phận cán bộ, công chức (Vì diện tích trụ sở hiện trạng của các đơn vị rất nhỏ, như hiện trạng phường Minh Khai là 489 m²; Phường Lương Khánh Thiện là 323 m²; Phường Hai Bà Trưng là 210 m²; Phường Trần Hưng Đạo là 387 m²).

2. Sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã để thành lập 01 ĐVHC đô thị mới cùng cấp

2.1. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Liêm Chung với phường Liêm Chính để thành lập 01 phường Liêm Chính.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

+ Lịch sử: Năm 1946 xã Mễ Tràng (Gồm thôn Mễ Nội và thôn Mễ Thượng - hiện nay là tổ dân phố Mễ Nội và tổ dân phố Mễ Thượng thuộc phường Liêm Chính) và xã Lưu Xá (Gồm làng Lưu và thôn Thá - hiện nay làng Lưu là thôn 7 và thôn 8 thuộc xã Liêm Chung và thôn Thá hiện là tổ dân phố Thá thuộc phường Liêm Chính) hợp thành 1 xã lấy tên là xã Liêm Chính. Năm 1947, thôn Bằng Khê sáp nhập vào xã Liêm Chính. Năm 1955, thôn Lưu và Bằng Khê tách khỏi Liêm Chính để thành lập xã Liêm Chung.

b) Kết quả sau sáp nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC thì phường mới thành lập có:

- Diện tích tự nhiên: 6,70 km² (đạt 121,82% so với tiêu chuẩn).
- Quy mô dân số: 17.015 người (đạt 243,07% so với tiêu chuẩn).
- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC đô thị mới cùng cấp: Trụ sở làm việc của Đảng ủy – HĐND – UBND phường Liêm Chính hiện nay.

2.2. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Tiên Hải với phường Lam Hạ là để thành lập 01 phường mới có tên là phường Lam Hạ:

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

+ Lịch sử: Từ năm 1946-1955, xã Lam Hạ và xã Tiên Hải là 01 xã có tên là Lam Cầu Hạ.

+ Trình độ phát triển kinh tế - xã hội, văn hóa: Khi sáp nhập xã Tiên Hải với phường Lam Hạ hình thành 01 ĐVHC đô thị đáp ứng tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, loại đô thị và trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

b) Kết quả sau sáp nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC thì phường mới thành lập có:

- Diện tích tự nhiên: 10,413 km² (đạt 189,33% so với tiêu chuẩn)
- Quy mô dân số: 14.874 người (đạt 212,48% so với tiêu chuẩn).
- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC đô thị mới cùng cấp: Trụ sở làm việc của Đảng ủy – HĐND – UBND phường Lam Hạ hiện nay.

3. Sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC nông thôn để thành lập 01 ĐVHC đô thị mới cùng cấp

3.1. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Liêm Tuyền với xã Liêm Tiết để thành lập 01 phường mới có tên là phường Tân Liêm.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

+ Lịch sử: Xã Liêm Tuyền và xã Liêm Tiết là 02 xã cũ của huyện Thanh Liêm, cùng được sáp nhập về thành phố Phủ Lý năm 2013 theo Nghị quyết số 89/NQ-CP ngày 23/7/2013 của Chính phủ.

+ Trình độ phát triển kinh tế - xã hội, văn hóa tương đồng nhau. Xã Liêm Tuyền và xã Liêm Tiết khi sáp nhập với nhau tạo thành một đô thị cấp xã đáp ứng tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, loại đô thị và trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

b) Kết quả sau sáp nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC thì phường mới thành lập có:

- Diện tích tự nhiên: 9,011 km² (đạt 163,84% so với tiêu chuẩn)
- Quy mô dân số: 12.677 người (đạt 181,1% so với tiêu chuẩn).
- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC đô thị mới cùng cấp: Trụ sở làm việc của Đảng ủy – HĐND – UBND xã Liêm Tuyền hiện nay.

3.2. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Tiên Hiệp với xã Tiên Tân để thành lập 01 phường mới có tên là phường Tân Hiệp.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

+ Lịch sử: Từ năm 1945-1955, xã Tiên Hiệp và xã Tiên Tân là 01 xã có tên là Lam Cầu Thượng và là 02 xã cũ của thị xã Duy Tiên cùng được sáp nhập về thành phố Phủ Lý năm 2013 theo Nghị quyết số 89/NQ-CP ngày 23/7/2013 của Chính phủ.

+ Trình độ phát triển kinh tế - xã hội, văn hóa tương đồng nhau. Sáp nhập xã

Tiên Hiệp với xã Tiên Tân hình thành 01 ĐVHC đô thị đáp ứng tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, loại đô thị và trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

b) Kết quả sau sáp nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC thì phường mới thành lập có:

- Diện tích tự nhiên: 12,59 km² (đạt 228,91% so với tiêu chuẩn)

- Quy mô dân số: 12.308 người (đạt 175,83% so với tiêu chuẩn).

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC đô thị mới cùng cấp: Trụ sở làm việc của Đảng ủy – HĐND – UBND xã Tiên Tân hiện nay.

III. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN DỰ ÁN

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Việc sáp nhập các ĐVHC cấp xã góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản đội ngũ cán bộ, công chức nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

Trong quá trình sắp xếp tổ chức, bộ máy, sẽ lựa chọn những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

Bên cạnh đó việc giảm 07 ĐVHC cấp xã, tương ứng với giảm khoảng 100 người (trong thời hạn 05 năm), khoảng hơn 30 cán bộ không chuyên trách ở cấp xã, tương ứng với việc hàng năm tiết kiệm được khoảng 10 tỷ đồng từ nguồn chi từ ngân sách nhà nước.

1.2. Tác động tiêu cực

- Quá trình chia tách, sáp nhập, thay đổi tên ĐVHC làm ảnh hưởng đến người dân và doanh nghiệp phải thực hiện các thủ tục thay đổi trên sổ sách, giấy tờ hành chính như giấy tờ sở hữu nhà, đất, giấy tờ tùy thân; dấu của các cơ quan tổ chức; bảng hiệu, biển cơ quan, doanh nghiệp, cửa hàng,... theo tên ĐVHC mới.

- Sau sáp nhập, ĐVHC có diện tích rộng, quy mô dân số lớn, đòi hỏi công tác quản lý nhà nước yêu cầu cao hơn, trong khi trình độ của đội ngũ cán bộ, công chức còn hạn chế, do đó trong giai đoạn đầu sau khi sáp nhập chắc chắn sẽ ảnh hưởng không nhỏ đến chất lượng quản lý nhà nước trên các lĩnh vực ở các địa bàn thực hiện sáp nhập.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

2.1. Tác động tích cực

** Về mặt phát triển kinh tế - xã hội*

Việc sắp xếp, sáp nhập các ĐVHC cấp xã gắn với việc thành lập ĐVHC đô thị mới giúp thành phố Phủ Lý mở rộng không gian phát triển đô thị; hình thành các trục phát triển đô thị như trục phát triển đường 68m; trục phát triển đô thị Bắc Châu Giang; huy động hiệu quả hơn nguồn lực; tạo thuận lợi phát huy nguồn lực đất đai, nguồn nhân lực và thu hút đầu tư, tạo động lực phát triển mới, thúc đẩy tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế ở địa phương.

Việc thành lập, mở rộng vùng đô thị góp phần đẩy nhanh tốc độ đô thị hóa, tạo động lực thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế địa phương theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa, đáp ứng tốt hơn về cơ sở hạ tầng đô thị. Quá trình đô thị hóa sẽ đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng kinh tế, chuyển dịch cơ cấu lao động và

cơ cấu kinh tế của thành phố, từ đó giảm tỷ trọng nhóm ngành nông nghiệp, công nghiệp – xây dựng; tăng tỷ trọng các nhóm ngành thương mại - dịch vụ.

Hệ thống giáo dục, y tế được sắp xếp, kiện toàn, nâng cao chất lượng sẽ góp phần phục vụ nhân dân được tốt hơn; công tác đảm bảo an sinh xã hội được chú trọng, tạo điều kiện thuận lợi thúc đẩy huy động nguồn lực đóng góp của nhân dân, các nguồn lực xã hội hóa để xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển hệ thống y tế, giáo dục.

** Về sản xuất, kinh doanh và đời sống của nhân dân*

Hỗ trợ, thúc đẩy lưu thông hàng hóa, sản xuất, kinh doanh phát triển, góp phần giải quyết việc làm, nâng cao chất lượng đời sống nhân dân.

Quá trình đô thị hóa tạo ra thị trường tiêu thụ sản phẩm hàng hóa lớn và tạo ra việc làm, thu nhập cho người lao động. Bên cạnh đó, còn thu hút, sử dụng lực lượng lao động chất lượng cao, có tay nghề và chuyên môn giỏi từ các vùng khác trong địa bàn toàn tỉnh cũng như các tỉnh lân cận.

2.2. Tác động tiêu cực

Sáp nhập các ĐVHC thành lập ĐVHC đô thị bước đầu khó khăn về nhu cầu nguồn kinh phí đầu tư cho cơ sở hạ tầng đô thị; việc thay đổi thói quen, phong tục, tập quán, văn hóa làng xã vì mỗi địa phương đều có những truyền thống lịch sử, truyền thống văn hóa, phong tục, tập quán riêng; ảnh hưởng đến sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt của người dân do thay đổi tên ĐVHC khi thực hiện sáp nhập.

Quá trình đô thị hóa đồng nghĩa với quá trình chuyển đổi mục đích sử dụng của đất nông nghiệp. Một bộ phận nông dân trong quá trình công nghiệp hóa, đô thị hóa không còn đất hoặc còn rất ít đất để sản xuất nông nghiệp, trong khi đó lại chưa được chuẩn bị về chuyển đổi nghề nghiệp, chưa có kỹ năng, tay nghề phù hợp với các ngành mới có sự đòi hỏi phải có kỹ thuật, phải thông qua đào tạo nên dễ rơi vào tình trạng thất nghiệp, đặc biệt đối với đối tượng lao động đã lớn tuổi.

Đô thị hóa diễn ra dẫn đến một số khu đô thị không đồng bộ, thiếu hạ tầng kỹ thuật và xã hội từ đó phải chịu áp lực quá tải cho cơ sở hạ tầng, gây ô nhiễm môi trường, ùn tắc giao thông....

Khó khăn trong việc bố trí, sử dụng cơ sở hạ tầng dư thừa như trụ sở, Trạm y tế, bưu điện ...

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

- Tập trung sự lãnh đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền đối với tổ chức, hoạt động của lực lượng vũ trang thông qua việc giảm đầu mối kết hợp với việc bố trí lực lượng công an chính quy ở các ĐVHC đô thị sẽ góp phần thực hiện tốt hơn công tác đảm bảo an ninh trật tự, công tác quân sự địa phương.

- Tăng cường khả năng hiện có và tiềm năng nguồn nhân lực cho khu vực phòng thủ, cũng như công tác bảo đảm an ninh - quốc phòng trên cơ sở tăng số lượng dân cư, tạo điều kiện thuận lợi cho huy động và sử dụng lực lượng dự bị động viên, dân quân tự vệ.

- Tăng cường khả năng bảo đảm kinh tế tại chỗ cho các lực lượng trong khu vực phòng thủ và nâng cao hiệu quả công tác giữ vững an ninh - quốc phòng của địa phương.

- Tăng cường tiềm lực quốc phòng, an ninh, đặc biệt là tạo ra nguồn nhân lực cho sự nghiệp xây dựng nền quốc phòng toàn dân và nền an ninh nhân dân; kết hợp chặt chẽ giữa phát triển kinh tế và giữ vững an ninh - quốc phòng trong thời đại mới.

3.2. Tác động tiêu cực

Sau khi sáp nhập, địa bàn rộng hơn, dân số đông hơn, tốc độ đô thị hóa nhanh dẫn đến nguy cơ tiềm ẩn của tình hình hoạt động tội phạm phức tạp hơn, có nhiều thủ đoạn đối phó với lực lượng chức năng nên việc quản lý về an ninh, trật tự, xã hội sẽ gặp khó khăn nhất định.

Quá trình đô thị hóa dẫn đến nguy cơ gia tăng tệ nạn xã hội, gây ùn tắc giao thông....

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

- Giảm đầu mối thủ tục hành chính, thuận lợi hơn cho người dân.
- Xây dựng bộ máy chính quyền địa phương tinh gọn hơn, hợp lý hơn, đảm bảo hoạt động có hiệu lực, hiệu quả, phục vụ nhân dân ngày một tốt hơn, đặc biệt góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội ở những địa phương thuộc diện sắp xếp ĐVHC.

4.2. Tác động tiêu cực

- Sau khi sáp nhập, nhiều địa bàn ĐVHC đô thị có quy mô dân số lớn (như phường Châu Cầu khi thành lập sẽ có quy mô dân số hơn 40.000 người; các ĐVHC khác trên 12.000 người), sẽ gây áp lực cho cán bộ, công chức giải quyết thủ tục hành chính do tăng đột xuất số lượt giao dịch thủ tục hành chính đối với UBND cấp xã.

IV. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

- Việc sắp xếp ĐVHC gắn với thành lập ĐVHC đô thị của thành phố đảm bảo thực hiện theo đúng lộ trình phát triển của thành phố; thực hiện nhiệm vụ trọng tâm mà Đại hội Đảng bộ thành phố nhiệm kỳ 2020-2025 đã đề ra. Do đó trong quá trình sắp xếp ĐVHC của thành phố luôn có sự chỉ đạo thống nhất, sát sao của Thường trực, Ban thường vụ, Ban chấp hành Đảng bộ thành phố; sự hướng dẫn chuyên môn của các sở ban ngành của tỉnh.

- Việc thành lập các ĐVHC đô thị sẽ góp phần tập trung được nguồn lực đầu tư, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển kinh tế vùng nông thôn, thúc đẩy đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, kết nối giao thông, tạo thuận lợi cho phát triển thương mại – dịch vụ, sản xuất lưu thông hàng hóa.

- Phát huy được thế mạnh của xã, phường trong phát triển kinh tế - xã hội khi hợp nhất.

- Việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách hành

chính, chính sách tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

- Thuận lợi trong công tác quản lý, điều hành giữa cấp ủy, chính quyền cấp thành phố với cấp phường, xã do giảm được đầu mối quản lý.

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Tất cả các mặt của đời sống xã hội ở địa phương, liên quan đến quá trình lịch sử, truyền thống, văn hóa, phong tục, tập quán... sẽ ảnh hưởng đến tâm tư nguyện vọng của một bộ phận cán bộ và Nhân dân.

- Sau sáp nhập, một số cán bộ, công chức dôi dư, nhất là đội ngũ cán bộ chủ chốt, cán bộ các đoàn thể do đó một số cán bộ không yên tâm công tác;

- Khi sắp xếp ĐVHC cấp xã, số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã phải sắp xếp, bố trí và giải quyết chế độ, chính sách rất lớn, đây là vấn đề hết sức khó khăn, phức tạp, nhạy cảm khi tiến hành sắp xếp các ĐVHC cấp xã; đặc biệt việc chuẩn bị nhân sự cho đại hội Đảng bộ các phường, xã nhiệm kỳ 2025-2030;

- Nhiều thủ tục giấy tờ cần phải chuyển đổi giữa ĐVHC cũ và ĐVHC mới sau khi sáp nhập, mất nhiều thời gian điều tra, xác minh khi giải quyết các thủ tục hành chính phức tạp, cũng làm tăng chi phí của người dân và chính quyền.

- Sau sáp nhập, địa bàn và phạm vi quản lý của ĐVHC mới sẽ lớn hơn, đòi hỏi trụ sở hành chính, nhà văn hóa tổ dân phố, các công trình khác phải đáp ứng yêu cầu thực tế cho phù hợp, vì vậy cần phải có quy hoạch và nguồn kinh phí đầu tư khá lớn. Việc quản lý, xử lý tài sản công dư thừa như các trụ sở, trạm y tế...nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong nhân dân đặc biệt là các công trình mới được đầu tư, nâng cấp.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

3.1. Nguyên nhân khách quan

- Việc sắp xếp ĐVHC tác động trực tiếp đến quyền, lợi ích và tâm tư, tình cảm của cán bộ, đảng viên, đặc biệt là đối với cán bộ, công chức, người lao động dôi dư...

- Thực hiện sắp xếp ĐVHC sẽ thay đổi kế hoạch, quy hoạch trung hạn, dài hạn của các địa phương.

3.2. Nguyên nhân chủ quan

- Công tác quán triệt Nghị quyết, chủ trương ở một số ít cấp ủy, tổ chức đảng còn chậm, hiệu quả thấp; một số cơ quan chưa chủ động tham mưu đề xuất giải pháp, lộ trình thực hiện.

- Trong những năm qua thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới; chương trình cải cách hành chính nên thành phố đã đầu tư xây dựng, sửa chữa trụ sở hành chính, trạm y tế, trụ sở công an các phường, xã khang trang, hiện đại ... nhằm đáp ứng yêu cầu làm việc do đó việc dôi dư trụ sở làm việc sau sáp nhập gây lãng phí nguồn lực.

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Các cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở địa phương cần tiếp tục quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, làm tốt công tác tuyên truyền để tạo sự đồng thuận trong các tầng lớp nhân dân về mục tiêu, mục đích của việc sáp nhập. Ổn định tư tưởng, tâm tư, tình cảm của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã lắng nghe tâm tư, nguyện vọng của cán bộ, đảng viên và người

dân để tạo sự đồng thuận, thống nhất cao trong Nhân dân.

- Tập trung việc lấy ý kiến nhân dân về Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn thành phố, đảm bảo nguyên tắc công khai, minh bạch, đúng quy định pháp luật; đảm bảo tôn trọng ý kiến của đa số cử tri.

- Đề đưa bộ máy công quyền tại những ĐVHC mới hoạt động ổn định, hiệu quả, thiết lập cơ cấu tổ chức và cơ chế vận hành bộ máy các cơ quan trong hệ thống chính trị tại các ĐVHC mới thành lập. Công việc trọng tâm là phải có sự chuẩn bị kỹ lưỡng phương án nhân sự, tổ chức cho chính quyền địa phương tại ĐVHC mới sáp nhập nhanh chóng hoạt động ổn định.

- Xây dựng bộ máy tổ chức ở các ĐVHC đô thị mới thành lập; tập trung sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức; cán bộ không chuyên trách cấp xã, đảm bảo lựa chọn những cán bộ có phẩm chất chính trị, năng lực công tác để đảm nhiệm các vị trí cán bộ, công chức ở các ĐVHC mới. Thực hiện tốt việc giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, cán bộ không chuyên trách cấp xã dôi dư do sắp xếp, sáp nhập.

- Sau sắp xếp cần thực hiện ngay công tác bồi dưỡng nâng cao năng lực thực thi công vụ để phù hợp với vị trí mới có khối lượng công việc lớn hơn, tầm hạn quản trị rộng hơn. Chú trọng đào tạo nâng cao năng lực ứng dụng công nghệ thông tin để vận hành chính quyền điện tử, chính quyền thông minh nhằm cung cấp dịch vụ công nhanh chóng, thuận tiện cho công dân, tổ chức.

- Tập trung nguồn lực đầu tư cơ sở hạ tầng nhằm hoàn thiện và nâng cao chất lượng các tiêu chí đô thị của thành phố, đặc biệt ở các ĐVHC đô thị mới thành lập.

- Rà soát và xây dựng phương án xử lý tài sản công đối với trụ sở hành chính, trạm y tế, trụ sở công an,... dôi dư do sáp nhập.

- Hướng dẫn điều chỉnh về hồ sơ giấy tờ, thủ tục hành chính, chế độ, chính sách bảo đảm thuận lợi nhất cho người dân, doanh nghiệp và các tổ chức có liên quan sau khi sáp nhập.

Trên đây là báo cáo tóm tắt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn thành phố Phủ Lý, UBND thành phố trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố;
- Chủ tịch, PCT UBND thành phố;
- Lưu: VT, NV;

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đỗ Hoàng Hải

